

# 阜新市 2021 年度地质灾害防治方案

为切实做好今年我市地质灾害防治工作，避免或最大限度地减少地质灾害给人民生命财产造成的危害和损失，保障全市经济社会全面协调可持续发展，根据《地质灾害防治条例》（国务院令第 394 号）、《辽宁省人民政府关于加强地质灾害防治工作的实施意见》（辽政发〔2012〕30 号）以及国家、省、市对地质灾害防治工作有关要求，结合我市近年来突发性地质灾害灾情、险情、成灾规律和 2021 年地质灾害气象风险趋势预测，制定本方案。

## 一、阜新市地质灾害概况

### （一）地质灾害总体概况

阜新市地质灾害类型主要有崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷、地裂缝等。目前，阜新市已调查出地质灾害隐患点 44 处，阜蒙县、太平区、海州区、新邱区等地是矿山较集中，地质灾害多发、易发的几个区域。

### （二）2020 年地质灾害情况

2020 年阜新市未发生规模以上地质灾害。

## 二、2021 年地质灾害发展趋势预测

### （一）降水趋势预测

受全球气候变暖影响，极端天气事件频发，预计 2021 年（特别是汛期）我市可能出现短时强降雨天气，极易诱发崩塌、滑坡、

泥石流等突发性地质灾害。全市各县区要密切关注气象预报和地质灾害气象风险预警，加强防范，切实做好防灾减灾工作。

## （二）地质灾害趋势预测

初步预测 2021 年全市地质灾害总体趋势与常年相比基本相当，地质灾害发生时间和分布空间也与常年基本一致。但要特别注意 6—9 月汛期局地强降雨诱发的崩塌、滑坡和泥石流等突发性地质灾害和人类工程活动引起的地质灾害，非汛期发生崩塌、滑坡和泥石流地质灾害接近常年，但应注意春季冻融期引发的突发性地质灾害。

## 三、地质灾害防治工作重点

### （一）重点灾害类型和防范区域

阜新市常见的灾害类型有滑坡、崩塌、泥石流、塌陷、地裂缝等，阜新市矿山比重大，许多矿山服务年限较长，发生崩塌、滑坡、地面塌陷的几率较大，突发性强。

泥石流重点防治区：阜新市西南丘陵山区（阜蒙县国华梨树沟一带）。

崩塌、滑坡重点防治区：主要为海州露天煤矿、新邱露天煤矿（百年赛道小镇）及各露天采矿场、排土场。

地面塌陷重点防治区：阜新煤田井下开采区。

### （二）重点防范期

2021 年全市地质灾害重点防范期为 6 月—9 月，特别是 7 月下旬至 8 月上旬，为重点防范期。其中气象部门预报台风、短时



强降雨的时段是地质灾害防范的重点时段；汛期内日降雨量大于 50mm 或累计过程降雨量大于 100mm 的时段是重点防范期中的重中之重，重点防范强降雨诱发群发型泥石流、滑坡、崩塌地质灾害。

另外，春季冰雪冻融也易引发崩塌、滑坡和地面塌陷地质灾害，应作为地质灾害重点防范期。

#### 四、地质灾害防治措施

##### （一）加强领导，认真落实防灾责任

各有关部门要各负其责，密切配合，共同做好地质灾害防治工作。自然资源部门要加强对地质灾害防治工作的组织、协调、指导和监督；水利、气象、交通、教育、住建、应急管理、文旅广电等部门要按照职责分工，做好相关领域地质灾害防治工作的组织实施。

各级政府主要负责人对本地区地质灾害防治工作负总责，完善逐级负责制，确保防治责任和措施层层落到实处。要把地质灾害防治工作列入政府重要议事日程，纳入政府绩效考核，考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价的重要内容。

##### （二）统筹实施，编制“十四五”防治规划

“十四五”地质灾害防治规划作为地质灾害防治工作的指导性文件，是各级自然资源部门开展地质灾害防治工作的依据。要根据地质灾害特点和经济社会发展水平，全面规划调查评价、监测预警、搬迁避让、治理工程和科学技术支撑工作，统筹兼顾，



突出重点，将防治重点部署在对人民生命财产安全构成直接或潜在威胁的区域。根据轻重缓急，分布实施，稳妥推进。总体上有限部署调查评价和监测预警工作，有针对性地逐步开展搬迁避让、工程治理和科学技术支撑工作。防治规划经阜新市人民政府批准后实施。

### （三）夯实基础，全力做好防灾工作

#### 1. 编制年度防治方案

各县（区）自然资源部门要会同同级水利、气象、交通、教育、住建、应急管理、文旅广电等部门编制年度地质灾害防治方案，报当地人民政府批准后公布实施，并报上一级自然资源部门备案。

年度地质灾害防治方案应因地制宜，内容详实，任务明确，具有可操作性，真正起到防灾减灾的作用。

#### 2. 坚持做好汛期地质灾害防灾工作

##### （1）坚持汛期值班制度

在汛期，各级人民政府及有关部门实行 24 小时值班制，保证人员不缺岗，通信畅通。值班人员认真接听各地雨情、汛情、险情、灾情报告，并按规定报告、转达、处理。对汛期 24 小时值班的单位，值班电话及传真应抄报上级部门和有关单位。汛期值班电话做为地质灾害报警电话应向社会公布，便于及时报险。

##### （2）坚持“三查”制度



各县（区）必须建立“三查”（即汛前排查、汛中巡查、汛后核查）制度。对本区域内的地质灾害隐患点在汛前进行全面排查，了解基本情况和潜在危害，提出防治措施；汛期对重点地区、危险区及重要地质灾害隐患点进行巡查，了解其基本情况、潜在危害、防治措施落实情况及存在问题；在汛后进行核查，了解防治措施完成情况及新发生地质灾害的情况和数量，以及造成的损失情况等。各县区实施地质灾害隐患点三查时应填写地质灾害隐患点汛期检查表（见附件2），工作结束后应写出专题报告。报告应分述三查的内容和防治情况，存在的问题，解决问题的措施及下一步防灾工作建议。汛前，市自然资源局将选择重要地质灾害隐患点对各地进行防治工作督导检查。

### （3）坚持地质灾害气象风险预警制度

全市地质灾害气象风险预警由市自然资源局会同市气象局负责，其结果及时报告市政府和有关各县区人民政府及其自然资源主管部门；继续开展全市24小时实时地质灾害气象风险预警工作；及时共享自然资源、气象部门地质灾害相关信息。地质灾害气象风险预警等级分为一级、二级、三级、四级，当地质灾害气象风险预警大于等于三级时，通过短信平台向有关部门及相关责任人发送。

各县区人民政府接到本区域有可能发生地质灾害的预警预报后，依照防灾责任制的规定，逐级将有关信息迅速通知到地质灾害隐患点的防灾责任人、监测人和区域内的村（居）民。



当地质灾害气象风险预警为三级时，县（区）、乡（镇）人民政府、街道办事处及有关部门应按照《年度防治方案》等要求部署防灾工作；乡（镇、街）、村（居）防灾责任人应适时组织对隐患点和危险区域进行巡查；防灾责任人、监测人应加强对隐患点和危险区域的监测和防范。发现险情应立即报告，乡（镇）人民政府、街道办事处应及时采取防灾避险措施。

当地质灾害气象风险预警为二级时，各级人民政府及有关部门实行 24 小时值班制，做好抢险救灾准备工作；乡（镇、街）、村（居）防灾责任人组织对隐患点和危险区域进行巡查；防灾责任人、监测人应加强隐患点和危险区域的监测和防范。县（区）、乡（镇）人民政府、街道办事处及时启动《应急预案》，适时组织群众转移避让。

当地质灾害气象风险预警为一级时，各级人民政府及有关部门 24 小时值班室值班，领导带班，并组织做好防灾救灾工作；县（区）应及时启动《应急预案》和抢险救灾指挥系统，乡（镇）人民政府、街道办事处立即组织受威胁的群众转移，并对其它区域进行巡查和防范，派出应急小分队或者包村干部指导防灾抗灾救灾工作。

### **3. 重视非汛期地质灾害防灾工作**

各县区自然资源部门要充分认识非汛期地质灾害防治形势的严峻性，切实做好非汛期地质灾害防范工作。高度重视春季冻融期和非汛期局部强降雨时段可能诱发的滑坡、崩塌和泥石流等



地质灾害灾情险情，切实强化各项防灾措施的落实。要进一步做好非汛期值班及信息报送工作，特别在节假日期间，必须开展地质灾害应急值守，保证防灾信息畅通，灾情险情速报及时，应急处置到位。在非汛期排查工作应加强重点时段、重点区域、重要隐患点的排查力度，力求做到隐患早发现、早消除。

#### （四）深入推进三个体系建设工作

##### 1. 加强地质灾害调查评价体系建设

做好全市地质灾害隐患点排查与复核工作，动态掌控全市地质灾害发展现状；积极推进地质灾害风险性调查与评价工作，为减灾防灾提供科学依据。

##### 2. 强化地质灾害监测预警体系建设

进一步完善地质灾害群测群防体系，各级人民政府要进一步建立以预防为主的地质灾害监测、预报、预警和报告体系，各级自然资源、水利、气象等部门要密切合作，构建防汛、地质灾害、气象等部门互联互通的监测网络，连接有关部门和各县（区）的监测、报告、信息系统，及时传递地质灾害险情灾情、汛情、气象等信息。

落实群测群防隐患点和防灾责任人、监测人，及时更新发放“两卡”（两卡为地质灾害防灾工作明白卡、避险明白卡）。增强群众自我识别、自我防范、自我救治，社会自救互救和应急处置能力；住建、水利、交通、教育、电力、文旅广电等部门应根据各自职责，落实地质灾害防治责任人，在汛前和汛期加强对城



乡基础设施、水库周边、河道岸坡、公路沿线、校舍周边、电力设施、旅游景区等区域的地质灾害隐患排查监测，发现险情及时处置并报县级以上人民政府和自然资源部门。

负责地质灾害监测的单位，要加强监测点建设，合理确定监测范围和监测点，落实责任人和监测人员，加强监测人员培训和管理，增强监测人员工作积极性。

### 3. 加强地质灾害综合防治体系建设

各县（区）政府要把地质灾害防治工作纳入国民经济和社会发展规划，落实地质灾害防治资金。对确需治理的重要地质灾害隐患，多渠道筹措和落实治理资金，实施有效的治理；依据地质灾害隐患点调查评价结果，结合扶贫开发、生态移民、新农村建设、小城镇建设、土地整治等工作，统筹安排资金，有计划、有步骤地实施地质灾害危险区内群众搬迁避让。

各县（区）政府要重视地质灾害防治知识宣传普及，要充分利用广播、电视、报刊、网络等新闻媒体，开展多层次、多形式的舆论和科普宣传，普及地质灾害防治知识，提高防灾减灾意识与能力，加强自然资源部门各级工作人员的业务培训，进一步明确自然资源部门地质灾害防治工作的组织、协调、指导和监督职责，使我市地质灾害防治工作上新的水平。

各级自然资源部门要严格建设项目的审核审批，切实做好建设项目地质灾害危险性评估，加强监督检查，杜绝人为活动加剧引发地质灾害的行为。逐步推进建设项目主体工程与地质灾害防



治配套工程“三同时”制度，切实做到“预防为主、防治结合”的地质灾害防治原则。

附件：1. 地质灾害灾情、险情分级划分标准

2. 地质灾害隐患点汛期检查表

3. 崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害防灾工作明白卡

4. 崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害防灾避险明白卡

5. 市（县（区））地质灾害（隐患）点基本情况汇

总表



附件 1:

地质灾害灾情、险情分级划分标准

特大型地质灾害灾情：因灾死亡 30 人(含)以上或因灾造成直接经济损失 1000 万元以上的地质灾害灾情；地质灾害险情：受地质灾害威胁，需搬迁转移人数在 1000 人以上或潜在可能造成的经济损失 1 亿元以上的地质灾害险情。

大型地质灾害灾情：因灾死亡 10 人(含)以上、30 人以下，或因灾造成直接经济损失 500 万元以上、1000 万元以下的地质灾害灾情；地质灾害险情：受地质灾害威胁，需搬迁转移人数在 500 人以上 1000 人以下，或潜在可能造成的经济损失 5000 万元以上 1 亿元以下的地质灾害险情。

中型地质灾害灾情：因灾死亡在 3 人(含)以上 10 人以下或者直接经济损失 100 万元以上 500 万元以下的；地质灾害险情：受地质灾害威胁，需搬迁转移人数在 100 人以上 500 人以下或潜在可能造成的经济损失 500 万元以上 5000 万元以下的。

小型地质灾害灾情：因灾死亡 3 人以下或者直接经济损失 100 万元以下的；地质灾害险情：受地质灾害威胁，需搬迁转移人数在 100 人以下或潜在可能造成的经济损失 500 万元以下的。



附件 2

## 地质灾害隐患点汛期检查表

编号：

隐患点基本情况	名称				地点			
	灾害类型				灾害规模			
	地理坐标	东经			北纬			
	潜在危害	受威胁人数 (人)			经济损失 (万元)			
	监测方法							
	监测责任人		职务		电 话：			
	村防灾负责人		职务		电 话：			
	乡(镇)防灾负责人		职务		电 话：			
	县(市)防灾负责人		职务		电 话			
汛前排查情况	时 间		人员					
	隐患点特征及活动情况							
	两卡发放情况							
	措施建议							
汛中巡查情况	时 间		人员					
	隐患点特征及活动情况							
	防治措施落实情况							
	存在问题							
汛后核查情况	时 间		人员					
	隐患点特征及活动情况							
	防治措施完成情况							

填表人：

审核人：



附件 3

崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害  
防灾工作明白卡

编号： \_\_\_\_\_

灾害基本情况表	灾害位置					
	类型及其规模					
	诱发因素					
	威胁对象					
监测预报	监测负责人			联系电话		
	监测的主要迹象			预警的主要手段和方法		
	临灾预报的判据					
应急避险撤离	预定避灾地点		预定疏散路线		预定报警信号	
	疏散命令发布人			值班电话		
	抢、排险单位、负责人			值班电话		
	治安保卫单位、负责人			值班电话		
	医疗救护单位、负责人			值班电话		
本卡发放单位： _____ 持卡单位或个人： _____ (签章) 联系电话： _____ 联系电话： _____ 日期： _____ 日期： _____						

(此卡发至地质灾害防灾责任单位和负责人)      中华人民共和国国土资源部印制

附件 4

## 崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害防灾避险明白卡

编号 \_\_\_\_\_

户主姓名		家庭人数		房屋类别		灾害基本情况					
家庭住址						灾害类型		灾害规模			
家庭成员情况	姓名	性别	年龄	姓名	性别	年龄	灾害体与本住户的位置关系				
							灾害诱发因素				
							本住户注意事项				
监测与预警	监测人			联系电话		撤离与安置	撤离路线				
	预警信号						安置单位地点		负责人		
	预警信号发布人			联系电话			救护单位		负责人		
									电话		
本卡发放单位（盖章）			负责人： 联系电话：			户主签名：		联系电话			
								日期	年 月 日		

（此卡发至受灾害威胁的群众）

中华人民共和国国土资源部印制



附件 5

市（县、区）地质灾害（隐患）点基本情况汇总表

序号	灾害点名称	市、县	乡镇名称	村组名	类型	灾害 级别	规模				影响对象					受威胁资 产估算合 计(万元)	应急处理措施	乡镇负 责人	村负责 人
							长(m)	宽(m)	面积 (104m <sup>2</sup> )	体积 (104m <sup>3</sup> )	户数	人数	房屋	耕地	其他				

制表人：

时间：