

阜新市国土空间生态修复规划 (2021—2035年)

公众征求意见版

阜新市自然资源局
2022年5月

目录 | CONTENTS

01 规划概述

02 现状与问题

03 原则与目标

04 格局与分区

05 重点任务

06 重大工程

07 规划保障

一、规划概述

1.1 规划内容

《规划》主要阐述规划期内全市国土空间生态修复战略,确定国土空间生态修复的基本原则、目标任务与方针政策,统筹安排全市山、水、林、田、湖、草、沙、矿、城镇和乡村等全部自然与人工生态系统各项国土空间生态修复活动,明确国土空间生态修复重点区域和重点工程,是阜新市实施国土空间生态保护修复的基本依据、空间指引和行动指南

1.2 规划范围

阜新市行政辖区内全部国土空间
面积10327平方公里。

1.3 规划期限

规划期限为2021—2035年。

基准年为2020年,近期目标年为2025年,
目标年为2035年。



二、现状与问题

2.1 自然地理现状

三 山

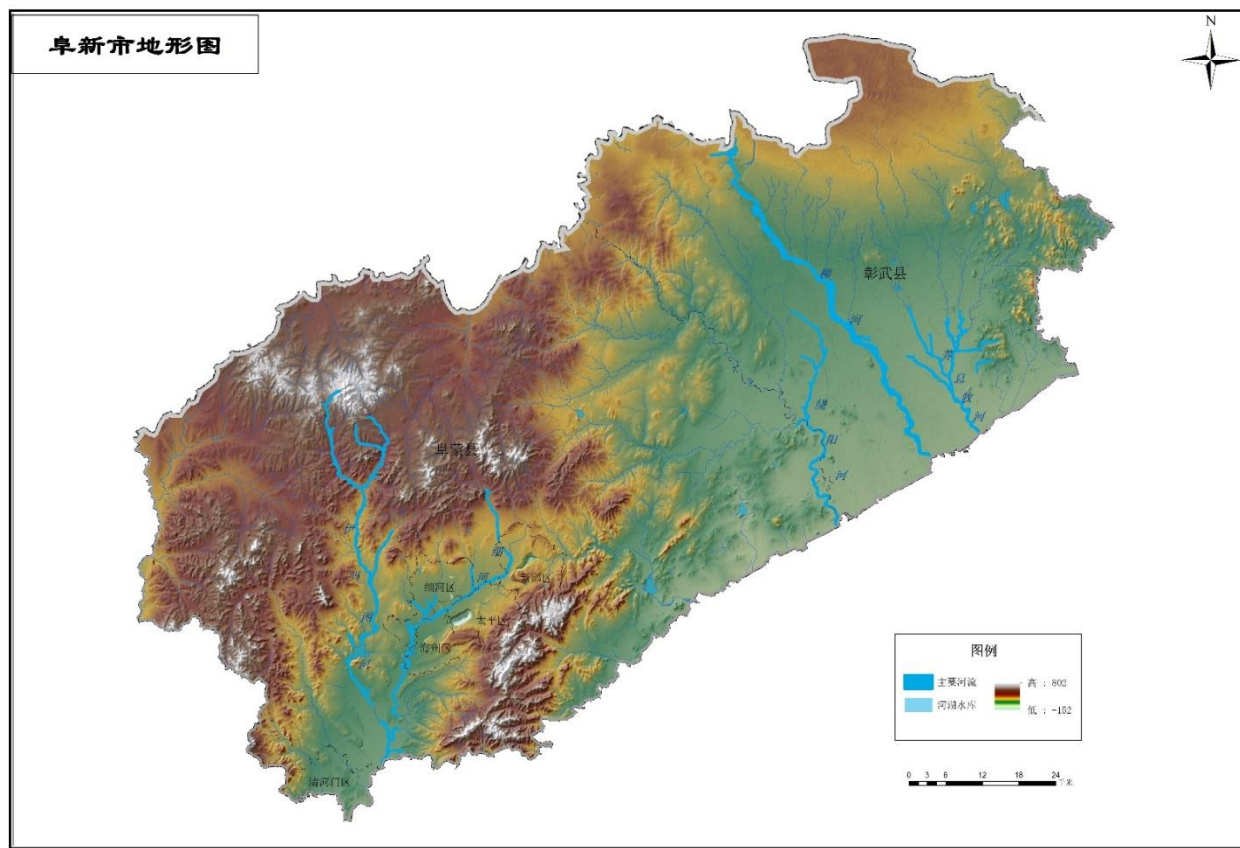
五 水

一 平 原

努鲁儿虎山
医巫闾山
小松岭

细河
牐牛河
柳河
绕阳河
养息牧河

辽河支流
平原



2.2 生态环境问题



国土空间本底脆弱，生态系统恢复能力不强



国土空间生态功能退化，生态修复任务艰巨



国土空间品质不高，城乡发展约束较多



国土空间受气候变化影响加剧，生态修复难度加大



国土空间生态修复系统性不足，市场化机制有待建立

三、原则与目标

3.1 基本原则



■ 尊重自然，顺应发展规律

遵循自然生态系统演替规律，正确处理人与自然的关系，形成人与自然和谐发展的现代化新格局。



■ 保护优先，自然恢复为主

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，充分发挥自然的自我修复能力，避免人类对生态系统的过多干预。



■ 系统修复，坚持统筹兼顾

充分认识生态系统的系统性、完整性，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，全面提升生态系统服务功能。



■ 追求品质，以人民为中心

坚持以人为本，处理好生态修复与百姓长远生计的关系，完善国土空间生态高质量发展格局。



■ 改革创新，多元共治共享

深化重点领域和关键环节改革创新，推进形成政府主导、多元主体参与的生态修复长效机制，实现共治共享。



3.2 规划目标

■ 2025年目标

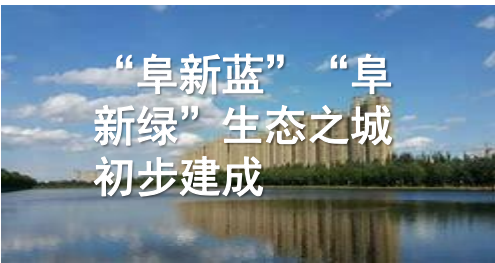
国土空间生态修复重点工程有序推进，重大生态问题得到有效遏制，生态系统治理体系逐步健全，守住自然生态安全边界。

■ 2030年目标

“一屏一带三区五廊”的生态安全战略格局得到巩固，生态系统功能持续提升，生态产品供给能力显著增强。

■ 2035年目标

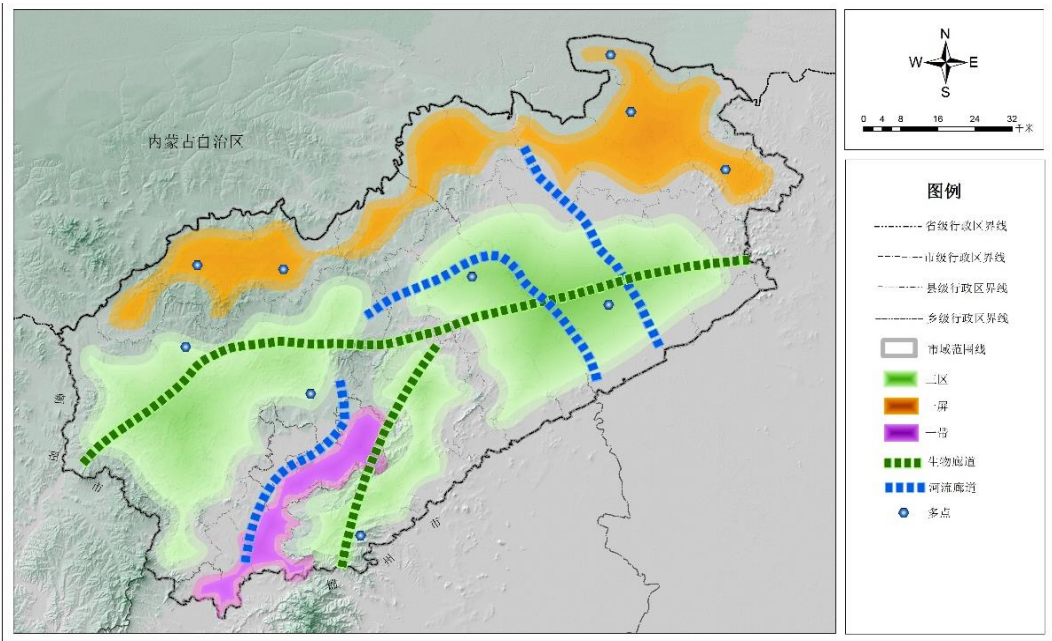
生态环境根本好转，生态系统稳定性和生态功能大幅提升，基本建成人与自然和谐共生的美丽阜新。



四、格局与分区

4.1 构建国土空间生态修复总体格局

依据阜新市“三山五水一平原”的山水骨架和“一核一轴两区两带”空间发展布局，立足阜新国土空间自然本底特征、资源环境承载能力和国土空间适应性，构建“一屏一带三区五廊多点”国土空间生态修复总体格局。



一屏

科尔沁沙地南部和努鲁儿虎山余脉防风固沙和水土保持生态屏障

一带

东至新邱、西至清河门的百里矿区生态修复带

三区

柳河、养息牧河、绕阳河流域农田综合整治区

小松岭、东西骆驼山水土流失整治区

医巫闾山、关山生物多样性保护区

五廊

小松岭—骆驼山—乌兰木图山生态廊道、医巫闾山—关山生态廊道

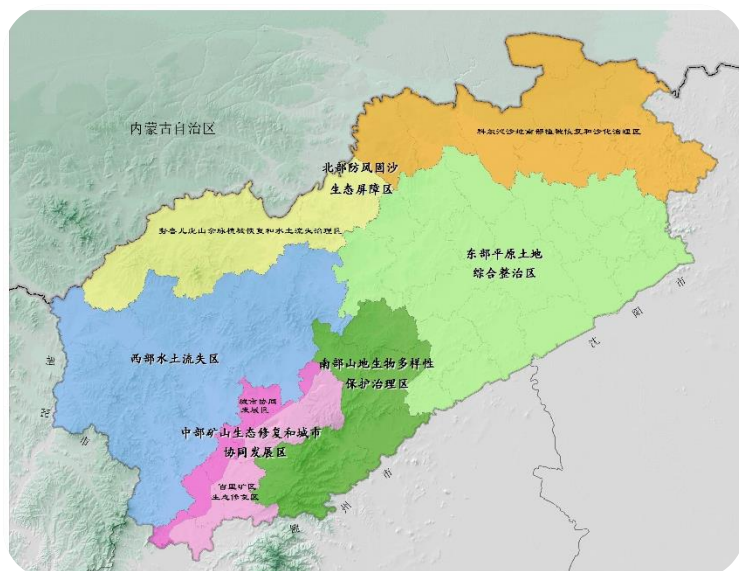
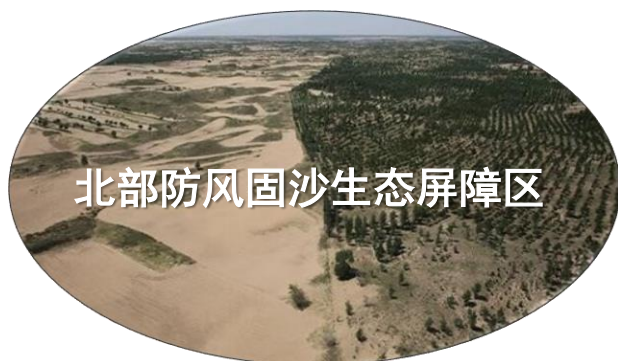
细河生态廊道、绕阳河生态廊道、柳河生态廊道。

多点

以点状形式分布于全市的矿山生态修复重点区

4.2 明确国土空间生态修复分区

- 强化国土空间生态修复与区域经济发展战略协调，加强国土空间生态修复与主体功能区目标协同。
- 以自然本底分异为基础，突出自然地理和生态系统的完整性、连通性。
- 统筹自然生态各要素、开展山水林田湖草沙系统全要素综合治理



五、重点任务

5.1 强化功能，系统修复陆域自然生态系统

□ 开展国土绿化，提升森林系统功能

- 全面落实林长制
- 科学开展国土绿化行动
- 增强森林生态系统质量和稳定性



□ 大力开展防沙治沙与草原生态修复

- 加快推进防沙治沙
- 实施退化草原治理与植被恢复
- 加强水土流失综合治理



□ 积极推进河湖湿地系统保护修复

- 全面推进河（湖）长制
- 积极推进“五水”共治
- 稳步落实重点河流（河段）生态流量



□ 构建各类空间生态网络

- 实施区域生态网络建设，构建以五廊为基础的生态廊道
- 开展生态缓冲区建设，修复受损生境
- 构建关键生态节点，连通生物多样性网络



5.2 协调发展，加快矿山生态修复

□ 加强源头管控全过程管控

始终把保护放在优先位置，

严格矿山开发准入管理

强化资源管理对资源生态的源头管控作用。



□ 加快系统性治理

坚持以自然恢复为主、多措并举的修复策略，系统性推进矿山生态修复，加快重点区域矿山生态修复。



□ 构建修复新模式

鼓励和支持社会资本参与矿山生态修复。

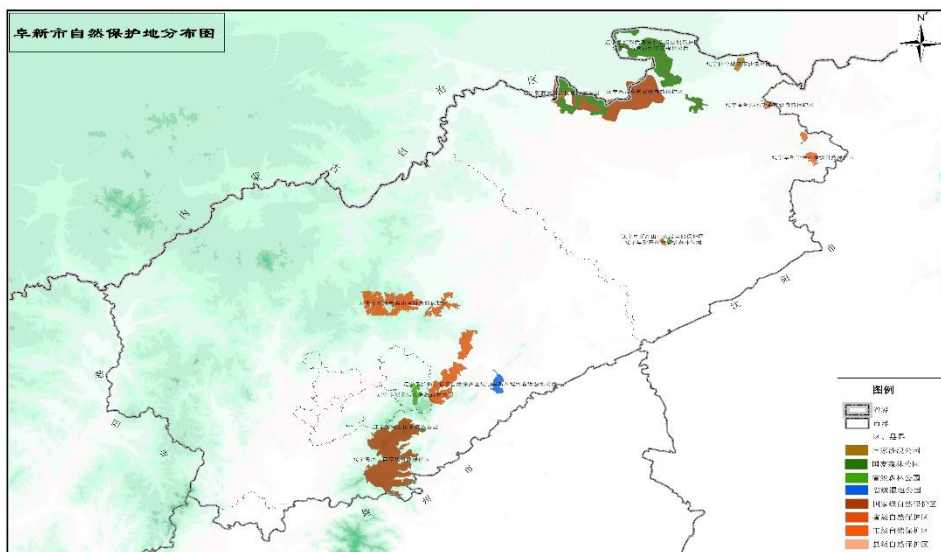
探索构建开发式治理、市场化运作、科学性利用的矿山生态修复模式。



5.3 保护保育，提高生态空间系统质量

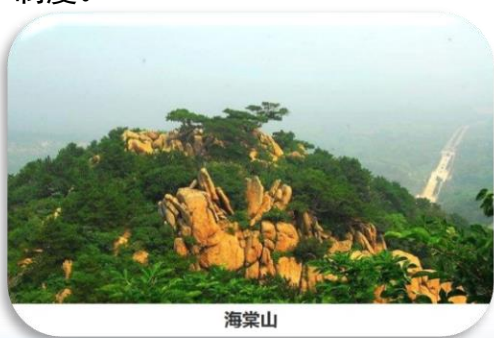
□ 严守生态保护红线，建立自然保护区体系

严格生态保护红线管控，守住自然生态本底，建立健全生态保护与修复统筹协调机制，落实最严格的国土空间用途管制，构建国家公园为主体的自然保护区体系。



□ 加强自然保护区、自然公园建设，提高生态系统质量

加强海棠山、章古台、老鹰窝山、关山自然保护区建设。优化完善生物多样性保护网络，修复生态廊道。完善监测评估预警，健全生态补偿制度。



5.4 强化功能，加强农业空间生态系统建设



□ 优化乡村国土空间格局，推进城乡融合发展

落实乡村振兴战略，科学编制村庄规划，优化农村建设用地布局、实施乡村全域土地综合整治。



□ 开展农用地整治，促进农田生态系统健康发展

推进高标准农田建设工程实施百万亩农业节水提质增效工程，从严落实“占补平衡”，逐步落实轮作休耕制度。



□ 加强乡村生态保护修复，建设生态美丽宜居乡村

构建顺应自然格局的农村生态系统、实施“田水路邻村”综合整治、保护修复乡村文化景观。



5.5 生态宜居，提升城镇空间生态系统品质

□ 推动城镇生态建设，提升人居环境品质

- 践行公园城市理念，加大城乡公园绿地建设力度
- 统筹城内城外生态网络建设，增强绿地系统性、协同性



□ 强化资源环境底线约束

□ 增强城市韧性

- 加强水资源节约和结构优化
- 开展城市水体综合治理
- 强化城镇内部生态空间管控

□ 探索城市生态用地复合利用

- 加强城镇空间生态用地规划统筹
- 持续推进工矿废弃地整理



六、重大工程

坚持山水林田湖草沙生命共同体理念，统筹开展三大项国土空间生态修复重大工程。

山水林田
湖草沙生
态保护修
复工程

防风治沙固土工程

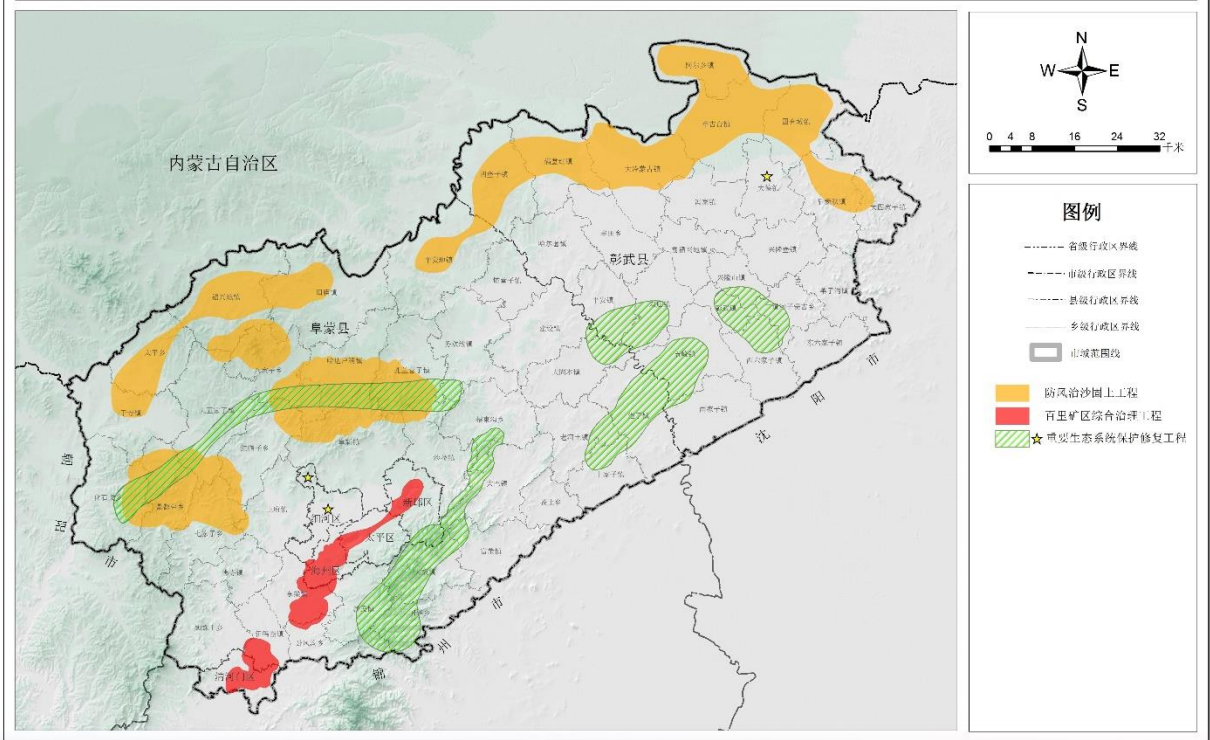
重要生态系统保护修复工程

百里矿区生态修复工程



阜新市国土空间生态修复规划（2021-2035年）

阜新市国土空间生态修复重点工程分布图



七、规划保障

□ 严格规划实施

切实加强组织领导

严格规划实施

建立规划体系和层级传导

□ 强化评估监管



加强规划
项目管理



强化规划
实施评估



完善成效
考核制度

□ 加强科技支撑

提升
支撑
水平

加强
创新
能力

推进
信息化
建设

□ 鼓励公众参与

加大宣传力度

引导公众广泛参与

营造良好社会氛围

